

辽宁省机关事务管理局 辽宁省公共资源交易中心 文件

辽机管发〔2023〕1号

关于印发《辽宁省省级行政事业性国有资产处置网上交易规则（试行）》的通知

省直各单位：

为加强省级行政事业单位国有资产处置管理，规范国有资产网上交易行为，现将《辽宁省省级行政事业性国有资产处置网上交易规则（试行）》印发你们，请认真贯彻执行。

规则实施后，省级行政事业性国有资产转让、出租，除国家有明确规定或经省机关事务局同意采取特定方式外，均应在省公

公共资源交易平台进行公开交易。涉密资产处置按国家有关保密规定进行。

省公共资源交易中心业务咨询电话：024-23447002；

省公共资源交易中心技术支持电话：024-23447977；

省公共资源交易网网址：<http://ggzy.ln.gov.cn/>



辽宁省机关事务管理局

（此件公开发布）



辽宁省公共资源交易中心

2023年1月30日

辽宁省机关事务管理局办公室

2023年1月30日印发

辽宁省省级行政事业性 国有资产处置网上交易规则

(试行)

第一章 总 则

第一条 为规范辽宁省省级行政事业性国有资产处置网上交易行为，维护公开、公平、公正的交易秩序，根据《国务院办公厅转发国家发展改革委关于深化公共资源交易平台整合共享指导意见的通知》（国办函〔2019〕41号）《行政事业性国有资产管理条例》（国务院令 第738号）《辽宁省省级行政事业单位国有资产配置使用及处置施行办法》（辽财资〔2008〕444号）《省公管办关于印发辽宁省公共资源交易目录（2019年版）的通知》（辽公管办〔2019〕7号）等有关规定，结合我省实际，制定本规则。

第二条 本规则所称省级行政事业性国有资产处置网上交易，是指经省级行政事业单位国有资产管理部门审批，由产权交易或拍卖机构通过省公共资源电子交易平台行政事业性国有资产交易系统（以下简称“网上交易系统”），将国有资产以公开竞价的方式进行交易的行为。

网上交易包括受理申请、信息发布、竞买申请、网上竞价、成交确认、结果公示、资产交付、权属变更等程序。

第三条 凡是经省级行政事业单位国有资产管理部門批准处置的国有资产，通过网上交易系统进行交易的活动，适用本规则。

第四条 中华人民共和国境内注册的企事业法人和自然人或团体组织，符合交易活动中明确的资格条件，均可参与国有资产处置网上交易活动。法律法规和规章另有规定的除外。

第五条 省级行政事业单位（以下简称“资产处置方”）作为国有资产处置活动的主体，负责履行国有资产处置报批手续，选择评估机构、产权交易或拍卖机构完成相关工作，协助买受人办理过户手续等。

第六条 省公共资源交易中心（以下简称“省交易中心”）负责网上交易系统的开发建设、日常运维和管理，免费提供信息发布平台，做好网上交易服务，交易结束后出具省公共资源交易中心进场交易见证书等工作。

第七条 拟处置的省级行政事业性国有产权属应当清晰。权属关系不明确或者存在权属纠纷的，处置权限有争议或已设置查封、扣押、抵押的，批准程序不完善或越权批准的，法律法规禁止交易的国有资产，不得进入省交易中心交易。被设置为担保

物权的国有资产进行处置的,应当符合《中华人民共和国民法典》有关规定。

第二章 受理申请

第八条 产权交易或拍卖机构首次到省交易中心开展交易业务的,需登录辽宁省公共资源交易网,进行市场主体注册,录入市场主体相关信息。

第九条 产权交易或拍卖机构使用CA数字证书登录网上交易系统,填写并提交《公共资源进场交易申请表》(需加盖电子签章),同时上传以下资料:

- (一) 资产处置批准文件(包括请示、批复、审批表等);
- (二) 资产评估报告;
- (三) 资产处置委托合同;
- (四) 资产处置方、产权交易或拍卖机构分别出具的承诺书(需分别加盖单位公章);
- (五) 其他需要上传的资料。

第十条 省交易中心对相关资料进行核对,完整无误的,及时签发公共资源交易受理回执;不符合条件的,应当一次性告知当事人补充完善相关内容。产权交易或拍卖机构收到受理回执后,及时进行公共资源交易项目登记。

第三章 信息发布

第十一条 产权交易或拍卖机构负责国有资产处置文件(主要包括处置公告、竞价须知等)编制,并在网上交易系统发布处置公告,公告期应不少于10个工作日;评估价值在1000万元(含)以上的项目,同时在覆盖处置标的所在地的纸媒发布公告,公告期不少于20个工作日。

第十二条 处置公告主要包括以下内容:

- (一) 标的基本情况,包括名称、数量、位置及瑕疵说明等;
- (二) 竞买人资格条件;
- (三) 交易起始价、有无保留价;
- (四) 标的展示时间及地点;
- (五) 优先受让权情况;
- (六) 竞买报名的方式和截止时间;
- (七) 竞价的时间和网址;
- (八) 竞价规则、须知;
- (九) 交易保证金交纳及处置方式;
- (十) 产权交易或拍卖机构收取买受人佣金比例;
- (十一) 对异议的处理方式;
- (十二) 其他需要披露的事项。

竞买人资格条件可以包括主体资格、相关资质等条件,但不

得出现具有明确指向性或影响公平竞争的限制性条件。

对于无法明确申请人是否具备竞买资格的，产权交易或拍卖机构依据资产处置方书面意见在网上交易系统完成竞买人申请人资格审核操作。

第十三条 产权交易或拍卖机构应对资产处置方提供的资料是否符合网上竞价要求、标的可能存在的法律风险等进行审查，并在处置公告中予以说明；资产处置方对所发布的信息资料的真实性、完整性、合法性和有效性负责，产权交易或拍卖机构应对信息披露的规范性负责。

第十四条 信息公告期间，竞买申请人可以按照处置文件的约定查看处置标的、查阅相关信息和资料。

第四章 竞买申请

第十五条 竞买申请人在首次提交申请之前，应登录辽宁省公共资源交易网按有关要求注册。竞买申请人应对注册资料的真实性、完整性、合法性和有效性负责。

联合体申请竞买的，除符合处置公告中明确的资格条件外，还应提供联合体协议，并以牵头人作为竞买申请人参加交易活动。

第十六条 竞买申请人应当仔细阅读处置公告和其他处置文件，在规定时间内登录网上交易系统并提出申请。竞买申请一

经提交，即视为对处置公告和其他相关文件以及标的现状（包括标的瑕疵）等完全知晓且无异议，了解并完全接受可能存在的风险。

竞买申请人若同时竞买多个标的，应当按竞买须知要求分别提交竞买申请。

第十七条 竞买申请人提交竞买申请后，应在处置文件规定的时限内，携带处置文件要求提供的证明材料，到约定地点进行资格审核。

产权交易或拍卖机构负责对竞买申请人进行资格审核，并在网上交易系统确认竞买申请人资格。

第十八条 竞买申请人应按照处置文件规定的时限和方式，通过登记时填写的自然人银行账户或单位银行账户，向拟竞买标的所对应的省交易中心保证金账户交纳保证金。保证金交纳后，竞买申请人需登录网上交易系统，确认竞买人资格。逾期交纳或未足额交纳保证金的，视为自动放弃申请。每笔保证金只对应一个标的。

第五章 网上竞价

第十九条 网上竞价以限时竞价方式进行，竞买人初次报价不得低于起始价。报价以增价方式进行，每次加价为公告中规定

的加价幅度或其整数倍。竞买人应当审慎报价，报价一经提交，无法修改或撤回。

第二十条 网上竞价分为自由竞价时间和延时竞价周期两个阶段。

自由竞价时间：每个标的的自由竞价时间由产权交易或拍卖机构根据实际情况确定，在此期间竞买人可以随时报价。到自由竞价截止时间，如果只有一个竞买人报过价，则系统确认并显示该竞买人的最高报价；如果有两个或两个以上竞买人报过价，则在自由竞价截止时间后，系统自动启动“延时竞价”。自由竞价时间一般不低于4小时，评估价值在1000万元以上的不得低于48小时。

延时竞价周期：到自由竞价截止时间，有两个或两个以上竞买人参与报价的，则启动延时竞价，从自由竞价截止时间起系统自动延长5分钟。若在延长的5分钟内没有新的报价，则竞价结束，系统确认并显示自由竞价时间内最高报价。若在延长的5分钟内又有新的报价，则从新的报价时间起再延长5分钟，如此循环往复直到某个延时周期结束没有新的报价，则竞价结束，系统确认并显示最高报价。

第二十一条 在自由竞价时间结束时，若无竞买人报价的，则网上交易系统自动显示该标的“流拍”。

第二十二条 有竞买人报价的，按下列规定确定买受人：

（一）未设保留价的，最高报价者即为买受人，系统自动生成《买受人通知书》；

（二）设有保留价的，不低于保留价的最高报价者即为买受人；最高报价低于保留价的，竞价不成交，网上交易系统自动显示该标的“流拍”。

处置资产涉及优先购买权的情形，应按照法律、法规等有关规定执行。

第二十三条 首次竞价起始价不得低于评估价。竞价未成交的标的，资产处置方可在不低于评估价 90% 的范围重新确定起始价，重新发布公告进行竞价。拟确定的起始价低于评估价的 90% 时，应由资产处置方向省级行政事业单位国有资产管理部门重新提出申请。

第二十四条 设有保留价的，由资产处置方在不晚于竞价开始前 30 分钟将保留价录入网上交易系统；未按时录入保留价的，相应标的的交易活动自动终止。

第六章 成交确认

第二十五条 竞价结束后，买受人在竞价结束次日起 3 个工作日内，携带国有资产处置《买受人通知书》及处置文件要求的其他证明材料，到约定的地点与产权交易或拍卖机构签订国有资

产处置《成交确认书》。

第二十六条 国有资产处置成交确认书主要包括下列内容：

- （一）资产处置方、买受人和产权交易或拍卖机构的名称；
- （二）处置标的名称、交易方式；
- （三）成交时间、成交价格；
- （四）成交价款支付时间及方式；
- （五）需要约定的其他内容。

第七章 结果公示

第二十七条 签订国有资产成交确认书后 3 个工作日内，产权交易或拍卖机构应当在网上交易系统发布结果公示，公示期不少于 5 个工作日。结果公示信息应包括以下主要内容：

- （一）交易标的基本信息和成交情况；
- （二）买受人的姓名或名称；
- （三）成交时间、成交价格；
- （四）对公示内容提出异议的方式及途径；
- （五）其他应当公示的内容。

第二十八条 标的“流拍”的，产权交易或拍卖机构应当在竞价结束后 3 个工作日内，在网上交易系统发布流拍公告。

第八章 资产交割与保证金处置

第二十九条 公示期满后，买受人应在规定时间内签订合同（如有），缴清成交价款，向产权交易或拍卖机构付清拍卖佣金。产权交易或拍卖机构应协助资产处置方与买受人办理资产交割和产权过户手续。

第三十条 买受人交纳的交易保证金，在缴清成交价款、付清拍卖佣金后 3 个工作日内，由产权交易或拍卖机构确认，提请原路径退还；其他竞买人交纳的交易保证金，在竞价结束后 3 个工作日内原路径退还。

买受人违约的，经资产处置方确认，其交纳的保证金不予退还。不予退还的保证金与资产处置收入由资产处置方一并上缴省财政。

第九章 中止和终止

第三十一条 有下列情形之一的，应当发布中止或者终止处置公告，并中止或者终止交易活动：

- （一）司法机关依法要求中止或者终止网上交易活动的；
- （二）因相关政策、规划变化等原因，对国有资产有重大影响的；
- （三）网上交易系统故障，主要包括系统软硬件故障、交易系统故障、网络专线故障、保证金交纳系统故障等，导致网上交易不能正常进行的；

(四) 因不可抗力等不可控因素导致交易时间变更的;

(五) 省级行政事业单位国有资产管理部门或资产处置方书面通知中止或者终止网上交易的;

(六) 依法应当中止或者终止网上交易活动的其他情形。

第三十二条 网上交易中止时间超过 5 个工作日的, 交易终止, 由产权交易或拍卖机构发布终止交易公告, 竞买人交纳的交易保证金全额退还, 产权交易或拍卖机构重新组织交易。

网上交易中止事项在 5 个工作日内消除的, 产权交易或拍卖机构应当及时在网上交易系统发布恢复网上交易公告, 重新明确交易截止时间, 恢复网上交易。如果交易中止时间发生在竞买申请截止时间前, 已取得竞买资格的, 其竞买资格在恢复交易后仍然有效, 还未提交竞买申请书的, 按恢复交易公告规定的时间继续提交竞买申请; 如果交易中止时间发生在竞买申请截止时间后, 只有获得竞买资格的竞买人才能够参与交易恢复后的竞价活动。

第三十三条 因竞买人使用的计算机遭遇网络堵塞、网络入侵及其软硬件出现故障、停电、计算机时间与竞价系统服务器时间不一致而导致未按时参与竞价或者遗忘、泄露相关密码、未及时关注产权交易或拍卖机构发布的竞买活动相关信息和通知等原因, 不能正常登录网上交易系统进行申请、报价、竞价的, 后

果由竞买人自行承担，网上交易活动不中止。

第十章 违约责任

第三十四条 竞买申请人须对国有资产处置网上交易活动中实施的行为承担相应的法律责任。

第三十五条 竞买人有下列行为之一的，构成违约，取消其竞买资格，不予退还其交纳的交易保证金，并按照公共资源交易领域严重失信主体开展联合惩戒的规定，对失信主体信息进行记录、管理、公开：

- （一）竞买人串通报价，损害国家利益、社会利益和他人合法权益的；
- （二）竞买人弄虚作假骗取竞买资格的；
- （三）构成违约的其他行为。

第三十六条 买受人有下列行为之一的，经资产处置方书面确认后，视为违约，取消其买受人资格，不予退还交纳的交易保证金，并按照公共资源交易领域严重失信主体开展联合惩戒的规定，对失信主体信息进行记录、管理、公开：

- （一）逾期或拒绝提交资料的；
- （二）提交的资格资料与登记录入信息和上传资料不一致的；
- （三）逾期或拒绝签订成交确认书的；

- (四) 逾期或拒绝签订合同、缴清成交价款的;
- (五) 逾期或拒绝办理标的转移过户的;
- (六) 构成违约的其他行为。

第三十七条 产权交易或拍卖机构有下列行为之一的, 视为违约, 按照公共资源交易领域严重失信主体开展联合惩戒的规定, 对失信主体信息进行记录、管理、公开:

- (一) 未按规定发布公告公示信息的;
- (二) 擅自变更标的信息的;
- (三) 拒绝签订成交确认书的;
- (四) 拒绝协助办理标的转移登记的;
- (五) 其他违约情形。

第三十八条 竞买人、买受人、产权交易或拍卖机构违约, 给他人造成损失的, 应依法承担违约赔偿责任; 构成犯罪的, 依法追究刑事责任。

产权交易或拍卖机构与竞买人因网上交易产生纠纷的, 双方应协商解决, 协商不成的, 可依法通过诉讼途径解决。

第三十九条 交易活动中相关工作人员玩忽职守、滥用职权、接受贿赂、徇私舞弊的, 违规泄露竞买申请人和网上交易系统有关信息, 依法依规追究有关人员的责任, 构成犯罪的, 依法追究法律责任。

第十一章 附则

第四十条 网上交易过程中，交易保证金到账时间以银行系统到账时间为准，数据记录时间以数据信息到达网上交易系统服务器的时间为准。

第四十一条 省级行政事业性国有资产处置原则上采用网上交易的方式进行。采用现场拍卖方式的，按照省交易中心现场拍卖工作规程进行。

第四十二条 省级行政事业性国有资产租赁权等网上竞价，参照本规则执行。

第四十三条 本规则自发布之日起施行，由省机关事务管理局会同省公共资源交易中心负责解释。